

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2083 B.P.S.B.
Data 06.09.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 184 15.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind abrogarea procedurii referitoare la cererea de ofertă prevăzută de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice*, inițiată de 12 parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 184/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere abrogarea unor articole din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice*, referitoare la cererea de oferte.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că astfel s-ar diminua fenomenul corupției.

II. Observații și propuneri

1. Procedura de *cerere de ofertă* este larg răspândită în practica europeană și internațională, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică a căror valoare este relativ redusă.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, contractele de achiziție publică se atribuie, de regulă, prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau restrânsă.

Procedura de *cerere de ofertă reprezintă o procedură simplificată, care are drept scop fluidizarea procesului de achiziție a acelor produse, servicii sau lucrări care, deși au valori mici, sunt necesare în activitatea curentă a oricărei instituții publice.*

2. *Directiva 17/2004/CE pentru coordonarea procedurilor privind achizițiile publice de utilități și Directiva 18/2004/CE pentru coordonarea procedurilor privind achizițiile publice de bunuri, servicii și lucrări, așa cum au fost modificate de Regulamentul 1874/2004/CE, prevăd o serie de praguri valorice sub care statele membre nu sunt obligate să aplice procedurile prevăzute în actele comunitare. Aceste praguri diferă după cum este vorba de contractele de furnizare, servicii, lucrări, dar, ca o regulă generală, nici unul dintre aceste praguri esențiale pentru aplicarea normelor comunitare nu este inferior sumei de 154.000 euro.*

Interpretarea coroborată a prevederilor Capitolului II din Ordonanța de urgență nr. 60/2001 "*Proceduri pentru atribuirea contractului de achiziție publică*" impune următoarea regulă în privința procedurilor întreprinse:

- dacă valoarea estimată, fără TVA, este inferioară sumei de 40.000 euro (pentru contractele de furnizare și servicii) sau sumei de 100.000 euro (pentru contractele de lucrări), autoritatea contractantă poate aplica procedura cererii de ofertă;

- dacă valoarea estimată fără TVA depășește valoarea de 100.000 euro, atunci autoritatea contractantă este obligată să aplice licitația deschisă sau restrânsă;

- negocierea competitivă sau cu o singură sursă se aplică în situațiile limitativ prevăzute de art. 11 și art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001.

Concluzia care se impune comparând pragurile din legislația comunitară și din cea națională este aceea că procedura cererii de ofertă intervine într-un domeniu în care legiuitorul național este liber să reglementeze așa cum consideră de cuviință.

3. Pentru rațiunile invocate în *Expunerea de motive*, se propune abrogarea prevederilor privind cererea de ofertă. Inițiatorii pierd însă cu totul din vedere cumpărarea directă menționată la art. 8 alin. (6).

4. Referitor la art. 28, menționăm că nu se identifică elementele care i-au determinat pe inițiatori să propună abrogarea alineatului (1), dar să mențină alin. (2), (2¹) și (3). Considerăm că există o legătură indisolubilă între toate prevederile art. 28. De asemenea, inițiatorii omit, din lista articolelor abrogate, art. 23 și art. 66, care cuprind prevederi privind cererea de ofertă.



5. Ministerul Finanțelor Publice este angrenat în procesul de elaborare a unei noi legislații în domeniul achizițiilor publice, scopul principal fiind acela de a se asigura transpunerea prevederilor noilor directive UE în materie de achiziții publice - Directiva 17/2004/EC și Directiva 18/2004/EC. Unul dintre obiectivele propuse este și acela de perfecționare a modului de derulare a procedurii de cerere de ofertă.

În scopul asigurării succesului procesului de elaborare a unei noi legislații, este extrem de importantă abordarea unitară a tuturor problemelor a căror rezolvare poate contribui la îmbunătățirea cadrului competițional în acest sector, evitându-se modificările sau completările legislative disparate, de natură conjuncturală, care pot determina blocaje sau disfuncționalități în activitatea utilizatorilor finali.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului